

COMUNE DI MIAGLIANO

Parere sulla compatibilità dei costi connessi all'ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo del personale comunale utilizzo del fondo delle risorse decentrate anno 2024

Verbale n. 14 del 18 dicembre 2024

Il sottoscritto Fabio Michelone, revisore contabile del Comune di Miagliano,

Visti

- le disposizioni dei Contratti Collettivi Nazionali del personale non dirigente del comparto Funzioni locali (C.C.N.L. 16/12/2022);

- l'art. 23 del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75;

- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 ed in particolare l'art. 40 - bis;

- il decreto legge 30 aprile 2019, n. 34 ed in particolare l'art. 33, comma 2;

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;

- i principi contabili applicati ed in particolare il n. 4/2

- la circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 25/2012;

- lo Statuto ed il Regolamento di contabilità dell'Ente;

- il testo della ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo del personale comunale utilizzo del fondo delle risorse decentrate anno 2024 sottoscritta dalle parti il 26 novembre 2024 ed allegata relazione tecnica e finanziaria;

- le disposizioni dei Contratti Collettivi Nazionali del personale non dirigente del comparto Funzioni locali;

- il disposto dell'art. 23, co. 2 del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 secondo cui: «Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016»;

- il disposto dell'art. 40-bis, co. 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 il quale dispone che: «il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori dei conti, dal collegio sindacale, dagli uffici centrali di bilancio o dagli analoghi organi previsti dai rispettivi ordinamenti. [...]»;

- il disposto dell'art. 79 del C.C.N.L. 16 novembre 2022 secondo cui: «La parte stabile del Fondo risorse decentrate di ciascun ente è costituita annualmente dalle seguenti risorse: a) risorse di cui all'art. 67, comma 1 e comma 2, lettere a), b), c), d), e), f), g) del C.C.N.L. 21 maggio 2018; b) un importo, su base annua, pari a Euro 84,50 per le unità di personale destinatarie del presente C.C.N.L. in servizio alla data del 31/12/2018; poiché l'incremento di cui alla presente lettera decorre retroattivamente dal 1/01/2021, si applica quanto previsto al comma 5; c) risorse stanziare dagli enti in caso di incremento stabile della consistenza di personale, in coerenza con il piano dei fabbisogni, al fine di sostenere gli oneri dei maggiori trattamenti economici del personale; d) di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 76 (Incrementi degli stipendi tabellari) riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono i suddetti incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data»;

- il disposto dell'art. 33, co. 2, ultimo periodo del decreto legge 30 aprile 2019, n. 34 secondo cui: «Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018»;

- il D.M. 17 marzo 2020 di attuazione all'art. 33, comma 2 del citato D.L. 34/2019 ed in particolare nella parte in cui recita che: «Rilevato che il limite al trattamento economico accessorio di cui all'art. 23, comma 2 del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 è adeguato, in aumento e in diminuzione ai sensi dell'art. 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019, per garantire il valore medio pro capite riferito all'anno 2018, ed in particolare è fatto salvo il limite iniziale qualora il personale in servizio sia inferiore al numero rilevato al 31 dicembre 2018»;

- la deliberazione di Giunta comunale la deliberazione di Giunta Comunale 14 novembre 2024 n. 46 ad oggetto: «Personale non dirigente. fondo risorse decentrate per l'anno 2024. Indirizzi per la costituzione parte variabile. direttive per la contrattazione decentrata integrativa»;

- la determinazione del Responsabile del Servizio Amministrativo Personale 14 novembre 2024 n. 133 ad oggetto: «Costituzione fondo delle risorse decentrate per l'anno 2024» ed i relativi allegati;

Considerati

- il principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/2 al D.Lgs.n.118/2011, in particolare il paragrafo 5.2);

- il prospetto sulla costituzione del fondo per il personale non dirigente allegato alla determina del Responsabile del servizio area amministrativa personale che così si riassume:

- quantificazione del fondo, come definita con la determinazione suddetta, che è la seguente:

RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITÀ	
Risorse storiche	
Totale Risorse storiche - Unico importo consolidato art. 67 c. 1 C.C.N.L. 22.05.2018 (A)	5.238,65
Incrementi stabili soggetti al limite	
Art. 33 comma 2 DL 34/2019 - Incremento valore medio procapite del fondo rispetto al 2018	680,73
Totale incrementi stabili (a)	680,73
Incrementi con carattere di certezza e stabilità NON soggetti al limite	
Art. 67 c. 2 lett. b) C.C.N.L. 2018 - Rivalutazione delle PEO	91,17
Art. 67 c. 2 lett. a) C.C.N.L. 2018 - Incremento euro 83,20 per dipendente, a valere dal 2019	166,40
Art. 79 c. 1 lett. b) C.C.N.L. 2022 - Incremento euro 84,50 per dipendente, a valere dal 2021	169,00
Art. 79 c. 1 lett. d) C.C.N.L. 2022 - Rivalutazione delle PEO	75,40
Totale incrementi stabili non soggetti al limite (b)	501,97
DECURTAZIONI - a detrarre	
Totale decurtazioni parte stabile (c)	0
Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità SOGGETTE al limite (A+a-c)	5.919,38
I - TOTALE RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITÀ (A+a + b-c)	6.421,35
RISORSE VARIABILI	
Risorse variabili sottoposte al limite	
Totale voci variabili sottoposte al limite (d)	0
Decurtazioni risorse variabili sottoposte al limite	
Totale decurtazioni parte variabile sottoposte al limite	0
Risorse variabili NON sottoposte al limite	
Art. 67 c. 3 lett. c) C.C.N.L. 2018 - compensi ISTAT	909,37
Art. 79 c. 3 C.C.N.L. 2022 - Incremento 0,22 MONTE SALARI 2018 - Incremento da ripartire in maniera proporzionale tra po e "fondo" sulla base degli importi relativi all'anno 2021. RIFERITO ALL'ANNO 2024	102,05
Integrazione anpr - liste elettorali (pnc - a.1.1 rafforzamento misura pmr mici - inv. 1.4)	463,60
Art. 8 c. 3 DL 13/2023 - Incremento per soggetti attuatori e gestori di Fondi PNNR	261,00
Totale Voci Variabili NON sottoposte al limite (e)	1.736,02
II - TOTALE RISORSE VARIABILI (d+e)	1.736,02
III - TOTALE RISORSE FONDO PRIMA DELLE DECURTAZIONI (I+II)	8.157,37
DECURTAZIONI ANNI PRECEDENTI	
Decurtazioni ai sensi dell'alt. 9 c. 2 bis secondo periodo L. 122/2010	
Decurtazioni operate nel 2014 (cessazione e rispetto limite - periodo 2011/2014) - (f)	0
Decurtazioni totali operate nel 2016 per cessazioni e rispetto limite 2015	
Decurtazioni operate nel 2016 (cessazione e rispetto limite 2015) - (g)	0
Decurtazioni per rispetto limite	
Decurtazione dovuta per rispetto limite 2016 (h)	0
IV - TOTALE RISORSE FONDO SOGGETTO AL LIMITE DOPO LE DECURTAZIONI (A+a-c+d-f-g-h)	5.919,38
V-TOTALE FONDO DECURTATO INCLUSE LE SOMME NON SOTTOPOSTE AL LIMITE (IV+e+b)	8.157,37
FONDO STRAORDINARIO - Art. 14 c. 1 C.C.N.L. 1.4.1999	
Fondo straordinario stanziato	0
TOTALE SALARIO ACCESSORIO per rispetto tetto art. 23 c. 2 del D.Lgs 75/2017	
RISORSE ANNO DI RIFERIMENTO: 2016	
Fondo complessivo risorse decentrate soggette al limite	5.238,65
Indennità di Posizione e risultato PO	0
Fondo Straordinario 2016	0
Indennità di Posizione e risultato DIRIGENTI 2016	0
Quota di incremento valore medio procapite del trattamento accessorio rispetto al 2018 - Art. 33 c. 2 DL 34/2019- aumento virtuale limite 2016	680,73
TOTALE TRATTAMENTO ACCESSORIO SOGGETTO AL LIMITE ART. 23 C. 2 D.LGS 75/2017	5.919,38
RISORSE ANNO DI RIFERIMENTO: 2024	
Fondo complessivo risorse decentrate soggette al limite	5.919,38
Indennità di Posizione e risultato EQ anno corrente	0
TOTALE TRATTAMENTO ACCESSORIO SOGGETTO AL LIMITE ART. 23 C. 2 D.LGS 75/2017	5.919,38
RISPETTO DEL LIMITE TRATTAMENTO ACCESSORIO	OK
VERIFICA RISPETTO ART. 8 COMMA 3 DL 13/2023 - Incremento, oltre il limite 2016, della componente variabile dei fondi per la contrattazione integrativa Massimo 5% della componente stabile del fondo certificato nel 2016	OK

- il rispetto del fondo per le risorse decentrate 2024, così come definito, dei vigenti limiti in

tema di contenimento della spesa del personale per quanto concerne la conformità all'art. 1 comma 557 della legge n. 296/2006, nonché il permanere degli equilibri di bilancio;

- che la destinazione del fondo suddetto è per le seguenti finalità, come risulta dal testo dell'accordo:

UTILIZZO FONDO	2024
V- TOTALE FONDO DECURTATO INCLUSE LE SOMME NON SOTTOPOSTE AL LIMITE (B+C)	8.157,37
TOTALE RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA DOPO LE DECURTAZIONI (B)	6.421,35
TOTALE RISORSE VARIABILI TOLTE LE DECURTAZIONI INCLUSE LE SOMME NON SOTTOPOSTE A BLOCCO (C)	1.736,02
UTILIZZO FONDO PARTE STABILE	
	PREVENTIVO
Progressioni economiche STORICHE	1.904,76
Indennità di comparto art. 33 CCNL 22.01.04, quota a carico fondo	995,04
Differenziali stipendiali specificatamente contratte nel CCDI dell'anno	750,00
Totale utilizzo risorse stabili (D)	3.649,80
SOMME STABILI ANCORA DISPONIBILI ALLA CONTRATTAZIONE (E=B-D)	2.771,55
Totale utilizzo progressioni	2.654,76
UTILIZZO FONDO RISORSE VINCOLATE (Art. 80 c. 2 lett. g) CCNL 2018)	
Art. 70 ter CCNL 2018 - compensi ISTAT	909,37
Altri utilizzi Art. 80 c. 2 lett. g) CCNL 2022 - Integrazione anpr - liste elettorali (pnc - a,1.1 rafforzamento misura pnrr mici - inv. 1.4)	463,60
Totale utilizzo risorse vincolate (F)	1.372,97
SOMME STABILI ANCORA DISPONIBILI ALLA CONTRATTAZIONE (E=B-D)	2.771,55
SOMME VARIABILI ANCORA DISPONIBILI ALLA CONTRATTAZIONE (G=C-F)	363,05
DESTINAZIONI REGOLATE IN SEDE DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA	
Indennità Specifiche Responsabilità art. 84 CCNL 2022 (ex art. 17 lett. f e lett.i)	1.400,00
Totale utilizzo altre indennità (H)	1.400,00
VI - TOTALE GENERALE UTILIZZO (D+F+H)	6.422,77
VII- RISORSE ANCORA DISPONIBILI A SEGUITO DI UTILIZZO (V-VI)	1.734,60

- che le risorse non regolate specificatamente dal Contratto Integrativo poiché regolate nelle annualità precedenti sono le seguenti:

- a) progressioni economiche storiche (e differenziali stipendiali attribuiti in precedenza all'anno corrente), pari ad euro 1.904,76;
- b) indennità di comparto art. 33 CCNL 22 gennaio 2004, quota a carico fondo, pari ad euro 995,04;

Per un totale di risorse stabili per euro 2.899,80;

- che la destinazione di risorse come specificatamente regolate dal contratto integrativo in esame è la seguente:

- a) differenziali stipendiali (ex progressioni economiche orizzontali) specificatamente contrattate nel CCDI dell'anno (art. 80 comma 1 e c. 2 lett. 2 lett. J CCNL 16.11.2022) per euro 750,00;
- b) indennità specifiche responsabilità (art. 80, c. 2, lett. e CCNL 16.11.2022 ex art. 68 c. 2 lett. e CCNL 21.5.2018 ed ex 17, c. 2, lett. f. CCNL 01/04/99) per euro 1.400,00;
- c) Incentivazione specifiche attività - ISTAT (art. 80, c. 2, lett. g CCNL 16.11.2022) per euro 909,37
- d) Incentivazione specifiche attività (art. 80 comma 2 lett. h CCNL 16.11.2022) Contributo PNRR per subentro ANPR per euro 463,60;

Per un totale di risorse regolate specificamente dal contratto integrativo in esame per euro 2.899,80;

- che il totale delle risorse destinate e di quelle ancora disponibili è riepilogato nella sotto riportata tabella:

TOTALE RISORSE non regolate specificamente dal Contratto Integrativo (A)	2.899,80
TOTALE RISORSE regolate specificamente dal Contratto Integrativo (B)	3.522,97
TOTALE UTILIZZO (A+B)	6.422,77
TOTALE DESTINAZIONI ANCORA DA REGOLARE [TOTALE FONDO - (A+B)]	1.734,60

- che la spesa relativa alla costituzione del fondo incentivante il personale per l'anno 2024 è stata prevista nel bilancio di previsione 2024 - 2027;

- che il rispetto del vincolo di cui disposto dell'art. 23, co. 2 del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 è assicurato dall'ente, come risulta dalla Tabella inserita nella relazione (Schema generale riassuntivo di costituzione del Fondo Anno 2023 e confronto con il corrispondente Fondo certificato 2016) della relazione tecnico finanziaria

Tutto ciò premesso il sottoscritto

esprime parere favorevole

in ordine alla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori

Inoltre

certifica

ai sensi dell'art. 40, comma 3-sexies, del decreto legislativo n. 165/2001 la relazione tecnico-finanziaria e la relazione illustrativa a corredo del suddetto contratto integrativo

Addì, 18 dicembre 2024

Il revisore dei conti

Fabio Michelone